Практика сабағы 4. Ұлыбритания (парламенттік монархия) Франция (аралас) мемлекеттеріндегі жергілікті басқару жүйесінің тиімділігі

Сұрақтар:

1) Ұлыбритания (парламенттік монархия) мемлекетіндегі жергілікті і басқару жүйесі

2) Франция (аралас) мемлекетіндегі жергілікті басқару жүйесі

**Сабақ мақсаты** – магистранттарға Ұлыбритания (парламенттік монархия) мен Франция (аралас) мемлекеттеріндегі жергілікті басқару жүйесінің модельдері жан-жақты жүйелі талқылау және ой-тұжырымдар жасау

ҰЛЫБРИТАНИЯ МЕМЛЕКЕТТІК БИЛІК ПЕН ЖОҒАРҒЫ ОРГАНДАРЫ.   
  
1. Парламент: құрылысы және қабілеттілігі.   
Ұлыбританияның Парламенті, лордтар палатасы мен қауымдастық палатасынан тұратын, англияның Парламент формальды түрде жоғарғы заң шығару қабілеттілігімен бөлінген. Бұл қазіргі кездегі Парламент өзіне тән бірқатар ерекшеліктерімен мемлекеттің басқа Англияның Парламенті мемлекеттің маңызды органы болып отырып: алдымен феодалдық  
Парламенттің бірден-бір палатасы – лордтар палатасының құрылысы  
“ Лордтар плптасына герцогтар, маркиздер, графтар, виконттар, барондар, епископтар, және де сонымен қоса Ұлыбританияның Парламентіндегі ерекшеліктерінің бірі болып Лордтар палатасының мәжілісіне Лорд - канцлер - үкімет мүшесі Лордтар палатасы белгілі бір шамада өзіне анорхизмді жүйелеп келді, Оның ішіндегі өзін әлдебір партияларға жақын ұстайтындардың ара қатынасы Соғыстан соңғы жылы Ұлыбританияда лордтар палатасын қауымдастар палатасына қосымша  
Енді ағылшын парламентінің төменгі жағдайдағы палатасы – қауымдастар палатасының Қауымдастар палатасының құрылуына бақылау болатын негізгі институт – екі Формальды түрде британ парламентінің қауымдастар палатасына Ұлыбританияның кез келген  
Екі партия да кандидат болып өтетіндер тек партияның басшы  
Ағылшынның сайлау жүйесі сайлаушылардың дауыс теңдігін қамтамсыз етпейді. Қауымдастар  
Сайлау көптік қатынтастағы таториталық жүйеде, округ бойынша басқаларына қарағанда  
Ұлыбритания Парламентінде консерватиялық және лейбористік ішкі функциялық топтар да  
Қауымдастар палатасында партиялық комитеттердің мәжілістері палатаның іскерлігіне өз маңыздылығы  
Үкіметтің қауымдастар палатасында өз беделін одан ары асыруы мен  
Үкіметтің қауымдастар палатасындағы осындай органы болып сол палатаның лидері  
Қауымдастар палатасында лидерден басқа және бір лауазым иесі –  
Парламентті шақыру мен тарату секілді маңызды мәселелерді, негізінен премьер-министр  
Үкімет автоматты түрде өзінің мүшелерінің көптігін қолдана отырып, қауымдастар  
Осы қауымдастар палатасының заң шығарар принциптеріне де нұсқап кеткен  
Фоормальды түрде Парламент жоғарғы заң органы болып есептелінеді. Заң  
Сонымен қатар палатадағы заң жобасын талқылауды ескермей кетуге де  
Осылай деп онымен бірге атақты ағылшын заңгері, Ноттингем университетінің  
Қауымдастар палатасындағы заң жобасының талқыланудан өтуі туралы көрсете кетіп,  
Билік атқаратын аппараттың күшейуі парламенттің көпжоспарлы жағдайына, оның саяси  
Жоғарыда атап өтілгендей қауымдастар палатасының ішіндегі үкімет мүшелерінің көп  
Қазіргі уақытта Үкіметтің Парламентті бақылау негізінен 4 түрлі тәсілмен  
Патшалықтың іс есебіне оның қалдырылған, Тәжіден, қабілеттілігімен ғана айыруға  
Монах министрлер кеңесінсіз және оларға сенусіз ақ өз алдына,  
Және де Негізгі Заңдық ерекшеліктердің бірі ретінде оның ұлы  
2. Ел басқарудағы монархтың рольі.   
Англия парламенттік монархия елі, яғни ұлы мәртебелімнің билігі тек  
1952 жылдан ресми түрдегі патшалық атақ былай дейді: “  
Осы бір атақтың өзінде де тәуелді патшалық биліктің саяси  
Англия буржуазиясына монарх ол қай бір Шатыр іспеттес, астын  
1832 жылғы реформалардан бері кабинет тағдырын тәжі, “ партиялық  
1941 жылдан бастап патшалықты билікті бұқаралық басылымда немесе парламентте  
Тәж жалпыға бірдей сайлау нәтижесі бойынша премьер-министрді тағайындайды. Ал  
Патшалықтың міндетіне сонымен қатар парламентті тарату ( премьер-министрдің ұсынысымен  
Тәжі атынан министрлерді, жоғарғы соттық соттарын және жоғарғы мемлекеттік  
Ханымның жанұясы үлкен мөлшердегі кіріске ие. Ханым – ірі  
3. Үкімет пен кабинет.   
Англияның мемлекеттік және саяси құрылысында жетекші рольді министрлер кабинеті  
Кабинет, біріншіден, заң ұсыну алғы шартын алған, яғни парламенке  
Заң шығарудағы оның қызметі сол, ол парламенттің бекітуі үшін  
Заң шығару жұмыстарында қатыстырылған заң шығарушылық деген төменгі инстанциялардың,  
Кабинеттің ұйымдасқан құрылысы жайлы бірнеше сөз.   
Кабинет мүшесі болу үшін алдын ала жасалған тәртіп жоқ.  
Кабинеттің басы болып премьер-министр тұрады. Оның билікті өз қолына  
Британ Негізгі Заңына сай және ағылшын дәстүрлеріне сай, министрлер  
Қазіргі уақытта премьер-министрден басқа кабинетке:   
жасырын кеңестің, лорд- төрағасы кіреді, ол жасырын кеңестің бюросының  
лорд – канцлер. Бұл негізгі заңдық келісімге сай, өзінің  
мөр сақтаушы – лорд. Ол Ханым мөрін сақтайды, соған  
Ланкастерский герцогствосының канцлері; Қазына канцлері; Шотландия істері министрі.   
Осы кабинетке тікелей қатысты министрлерден басқа, кабинетке мүше болатын  
Үкіметке ( бірақ кабинетке емес ) әртүрлі атағы, салаларына  
Ал аса маңызды мемлекеттік мәселелерді үкімет те емес, премьер-министрдің  
Бірінші министрлер кабинеті өз істерінде көрінген соң жасырын кеңестің  
Ал премьер-министрдің қазіргі түсінігінде бірінші болып Роберт Пил   
Премьер-министр өте үлкен билікпен дарылдаған. Ол өз үкіметіне министрлерді  
Премьер-министр өзінің қалауымен кабинет ішінде портфельді ауыстыра алады. Ол  
Премьер-министрдің ұзын – санды құқтық қабілеттілігін тізіп көрсете беруге  
Атқару билігі негізінен осы прмьер- минситрдің қол астында. Ол  
Осындай жұмыс тәсілі англияның бұрынғы премьер-инистрі М. Тэтчерға тән  
Премьер-министрге берілген, оның барлық мемлекеттік аппараттарға нұсқау бере алу  
Премьер-министрдің кабинет мүшелерін және министрлердің тағайындау құқғының ролін ерекше  
Премьер-министр және де үкіметтік комиссияларды және министрлер комитетін және  
Премьер-министрдің қолындағы нақты билік қаракеті өзімен басқарудың қайта құрылған  
Премьер-министрдің аса маңызды жағдайын төмендегі айғақ нақтылап береді. Ол  
Премьер-министрдің осындай жағдайын, орнын көре тұра билеуші топтардың, оның  
Ұлыбританияның мемлекеттік құрылысының қызықты жағының бірі – ол “  
Британдық парламенттік жүйенің жағдайында ресми түрдегі   
Парламентке екі орны болған барлық партиялардың фракцияларына олардың жұмыс  
4. Заң шығару процессі.   
Жоғарыда көрсете өткен, мемлекеттің жоғары органдарының ұйымдастырылуын қарастырып өткен  
Заң шығаруға Англияда тәжі, парламент, яғни лордтар палатасы мен  
Барлық үкіметтік немесе жеке мүшелік заң жобаларының түгелі бір  
Үкімет ниетімен талқыланудың кез келген стадиясында төмендегідей үш түрлі  
1. “ Талқылауды жабу ” кез келген уақытта, егер  
2. “ Пельотиндер ”, яғни алдын – ала талқылануды  
3. “ Кенгуру ”, яғни спикерге сұрақтарды атап көрсететіндей  
Ұлыдританияда заң шығару билігін алдымен үкімет атқарады. Ол 85%  
Ерекше қызығушылыққа жеке адамдық заң жобалары ие, олар жергілікті  
Егер заң жобасы дұрыс шешімде болса, онда жергілікті басқару  
Жергілікті басқару органдары және статуттың негізінде құрылған мекемелер жаңа  
1945 жылғы заңға сай, арнайы бұйрықтар жергілікті басқару органдарымен  
Баяндамадан кейінгі 21 күн ішінде кез келген палата бұйрықты  
А) Парламенттік механизм.   
Теория жағынан қабылданған заң жобаларының мазмұнына және формасына қауысдастар  
Алайда іс жүзінде, “ саяси партиялы машина ” мен  
Б) Кеңесулер.   
Англияда солай дәстүр болып кеткен, үкіметтік бас мекеме, өз  
В) Соттық бақылау.   
Соттар тікелей парламенттік заң жобаларының мазмұнына бақылау жасамайды. Елде  
Ал соттар парламенттің жалпы принциптерді бұзбауын қадағалап отырады.   
Енді қатыстырылма заң шығаруды қарастырып өтелік.   
І. Екінші қатарлы заң актілерінің классификациясы:   
а) мақсатына сай классификациялау;   
б) актінің шығу тәсіліне байланысты классификациялау;   
в) актінің атауына сай классификациялау.   
ІІ. Екінші қатарлы заң актілерінің бақылау түрлері:   
1. Парламенттік бақылау.   
а) Парламентке ұсыну.   
б) Хабар алу.   
2. Кеңесулер.   
3. Соттың бақылауы.   
ІІІ. Қаулылар.   
Қаулылар - өзінің ерекшелігімен, басқаларға қатыстырмалы заң шығарудың ерекше  
а) жергілікті органдар сияқты әкімшілік органдарымен немесе өз алдына  
б) ол күшіне енгенге дейін жоғары тұрған органдарымен бекітілуі  
в) жалпыға бірлей тәртіптер орнатады, олардың таралу шегі белгілі  
Осы қаулыларды шығарушы органдардың өздері қаулыда көрсетілген заңдарды орындаулары  
Оларды толықтыруға да жаңа қаулы шығарылуы тиіс.   
А) Қаулыларды шығару процедурасы.   
Парламент әрбір жағдайға сай әртүрлі процедураларды қолдана алады. Алайда  
а) Шығару. Қаулы шығарған жергілікті басқару органының мөрімен бекітіледі  
ә) Промульгация және дәлелдеме. Қаулының бастырылма данасы сотқа беріліп,  
Б) Қаулының істек қабілеті.   
Қаулылар бұйрықты түрде немесе тиым салу түрінде болып келеді.  
1) формасының дұрыс болмауы;   
2) өкілдік шамасынан шығу;   
3) анықталмағандығы;   
4) қарама – қайшылықтығы;   
5) сапасыздығы;   
В) Қаулыны күшпен қолдану.   
1) қылмыстық қудалауды қозғау (айып салу )   
2) Жоғарғы соттан, айыпкердің одан әрі арғы қылмыстық қылықтардан  
Г) Қаулы шығаратын органдар.   
Бұл барлық жергілікті билік органдары.   
  
Ұлыбританияның жергілікті басқару органдары.   
  
Әрбір жергілікті орган өз алдына тәуелсіз және ол өзіне  
Англияның жергілікті басқару органдарының өздеріне тән қандай мінездемелері бар?  
а) олар өз алдына әрқашан да заңды тұлға  
ә) жергілікті басқару органдары белгілі бір территорияға құқықтылық өкілетті  
б) бұл органдар, жергілікті салықтар есебінен, әрқашан да емес  
в) осы жергілікті басқару органдарының жетекшілері өз территорияларының тұрғындарымен,  
г) жергілікті басқару органдары басқару функциясын жүргізе алатын қабілеттігі  
1. Жергілікті басқару органдарының түрлері мен құрамы.   
Әрбір жергілікті басқармада басқару органдары бар. Олар – кеңестер,  
Ұлыбританиядағы жергілікті басқару жүйесінің схемасын Д. Гарнер төмендегідей көрсетеді.  
Англия   
(Лондоннан тыс)   
графстволар метропалды   
графстволар   
округтар   
округтер   
кеңесі бар   
приходттар приходттар   
2. Жергілікті басқару органдарының жұмысын ұйымдастыру.   
Осы жергілікті басқару органдарының өз ара қатынасын, ара салмақтарын  
Солай, графстволардың кеңесінің қарамағына:   
магистралды жолдар мен көпірлерден басқа ьарлық жолдар кіреді;   
білім беру және кітапханалар;   
қалада және графстводағы жоспарлау;   
бұқаралық қызмет;   
өрт қорғанысы;   
полиция;   
музейлер мен көркемдік галлереялар;   
жастарды жұмысқа орналастыру;   
азық – түлік және дәрі – дәрмектер және басқа  
парктер мен демалысорындары;   
күл – қоқысты шығару;   
ұсақ акционерлі компаниялар.   
Округтар кеңесінің қарамағына:   
шумен күрес және денсаулық сақтау;   
тұрғын үй салу;   
қалалық және ауылдағы құрылыстарды жоспарлау;   
жарнама мен көрсетілім мекемелері;   
күл – қоқыс жинау;   
бейіттер;   
фабрикалар мен мекемелер;   
салық салу;   
демалыс, кіреді.   
Приходтардың қарауына ( ал Уэльсте общиналар):   
жер бөліктерін бөлу;   
жолаушылар жолдары;   
өлген адамды көму жұмыстары;   
демалысқа арналған орындар;   
бейіттерге бөлінген жерлер;   
автобус орындықтары кіреді.   
3. Орталық және жергілікті басқару органдары   
салыстырмалы түрде.   
Енді осы жергілікті басқару органдарының құрамын қарастырып өтелік:   
А) Бас кеңестер.   
Кеңестердің құрамдары біркелкі болғандықтан графстволар кеңесі мен округтер кеңестерінің  
І. Төрағасы.   
Төраға немесе мэр кеңестің жиналысында көптік дауыспен сайланады, бұл  
Қаланың мэрі арнайы атағы жоқ. Ол бір жағдайларда “  
ІІ. Вице – төраға.   
Бас кеңесі өзінің бір мүшесін вице-төраға деп тағайындайды. Егер  
ІІІ. Олдермендер.   
1972 жылы жергілікті басқару туралы заңға сәйкес бұл ескі  
IV. Кеңесшілер.   
Кеңесшілер округтерде немесе графстволарда төртжылдық цикл ішіндегі әрбір 1,2,3,  
V. Шерифтер.   
1974 жылға дейін 21 қала өз шерифтарын өздері сайлауға  
Б) Англиядағы приходттар.   
1974 жылға дейін әр қалалық округтар приходттарға бөлінген, олардың  
Англияның жергілікті басқару органдарына бұлардан басқа поселоктар кіреді. Ал  
Лондонды басқару.   
Лондонда жергілікті органдар екі қалыпта ұйымдастырылған, бір жағынан, оның  
А) Лондон аудандық кеңестері.   
Олар жоғарыда аталып өткендей 32 тал. Олар округтер кеңесіне  
Б) Сити Лондон.   
Сити құрамы толығымен жергілікті басқару органрынан айырмашылығы жоқ. Сити  
Сити басқармасы үш “ палатадан ” тұрады.   
1. “ Коммон – Холл ”.   
2. Олдермендер.   
3. Жалпы кеңес палатасы.   
В) Темплдар.   
Миддл – Темпл және Инкер – Темпл. Бұлар өзалдына  
ҚОРЫТЫНДЫ.   
Осы тақырыпқа жасалған жұмыс Ұлыбританияның мемлекеттік құрылысын зерттеп, одан  
Қазіргі уақытта біздің егеменді Қазақстан мемлекетінің басқа дамыған  
Ұлыбритания мемлекетінің жергілікті басқару органдары, оның басқару органдар арасында  
Британияның басқару органдарының және бір ерекшелігі, олардың бір-бірімен қарым-қатынастарының  
Британияның мемлекеттік құрылысының және бір ерекшелігі, ол оның көп  
Британиядағы мемлекеттік құрылысының және бір ерекшеліктері, ол – партиядағы  
Және бір ерекшелігі ол британ билік етуші басқару органдарына  
Осы ерекшелігі біздің жергілікті атқару органдарына да, дарыса ол  
Ұлыбританияның жергілікті басқару органдарының өкілеттілігінің арасында олардың әлеуметтік қамсыздандыру  
Британияның Парламенті жөнінде бірталай пікірлер білдіре кеткен жөн. Ол  
Осы жұмыс барысында Британ мемлекетінің құрылысын зерттеу, оның ерекшеліктерін  
Алайда осы қиындықтарға қарамастан жұмыс зерттеушілік жағының ғылыми жұмыстар

ФРАЦИЯНЫҢ АЙМАҚТАРЫНДАҒЫ ЖЕРГІЛІКТІ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІ

Дамыған елдерде жергілікті басқару түрлері және үлгілері. Аймақтық экономика облысындағы мамандар дамыған елдерде жергілікті өзін-өзі басқарудың үш үлгісін белгілейді — англосаксон, француз және араласқан . АҚШ, Ұлыбритания, Канада, Австралия және Жаңа Зеландия үшін бірінші мінездеме, екінші — Франция, Италия, Испания, Бельгия, сонымен қатар латын Америкасы елдерінің қатары үшін, үшінші — Германия және Жапония үшін.

Англосаксондық түр жергілікті органдардың терең автономиясымен және айқын орталыққа бағынудың болмауымен ерекшеленеді, француздық- дамыған орталық өкімет әкімшілігінің жергілікті органдарды бақылауы, аралас-екеуінің де элементтерін үйлестірген. Әрбір елде жергілікті орган түрлерінің әр түрлілігі байқалады. Жергілікті басқару үлгілерінің әрбірін толық қарап шығайық. Англосаксон жүйесі Ұлыбританияда туды. Оның өте маңызды белгісі — сайлаулы органдарға қамқорлық жасаушы үкіметтің өкілетті өкілдерінің орындарында жоқ болуы. Осында жергілікті басқарудың екі сатылы жүйесі орын алады — ел графтықтарға бөлінген, ал графтықтар — төңіректерге. Жүйе негізін графтықтар құрайды, оларға заңмен жергілікті сайлаулы органдарды жүзеге асыра алатын өте маңызды функцияның барлығы берілген. Төңірек, метрополитендіктерден басқа, болмашы функиялармен үлестірілген.

Жергілікті өзін-өзі басқарудың англосаксон типі қолданылатын АҚШ үшін, әлеуметтік — экономикалық сферада мемлекет функциясының биік децентрализация дәрежесі мінездемелі. Федеративтік жүйе штаттарға айқын экономикалық автономияны және кең өкілеттік береді, жергілікті органдар заңға сүйінгенде оларданға тәуелді болады . Әрбір штаттың өз конституциясы болады, онда мемлекеттік құрылымның негізгі принциптары және түрлері және жергілікті органдардың құрылымы бекітілген [8].

Жергілікті өзін-өзі басқару органдарын мемлекеттік бақылау сот бақылау формасында атқарылады. Ықпал ету құралы – мемлекеттік демеу қаржылар.

Континенттік үлгі Еуропаның континенттік елдерінде (Франция, Италия, Испания, Белгия) және Латын Америкасы, Таяу Шығыс, франкотілді Африка елдерінде кең таралған.

Оның белгілері:

жергілікті өзін-өзі басқару мен жергілікті әкімдіктердің (жергілікті деңгейдегі мемлекеттік билік органдарының) үйлесімі;

басқару жүйесіндегі жергілікті өзін-өзі басқару жоғары тұрған мемлекеттік жүйеге қарағанда ең төменгі сатыдан табылар белгілі бір сатылық;

жергілікті өзін-өзі басқарудағы шектелген автономия; жергілікті жерлерде жергілікті өзін-өзі басқару органдарын бақылайтын арнайы мемлекеттік өкілдіктің болуы.

Осы ретте, жергілікті өзін-өзі басқару коммуналар деңгейінде қарастырылған, ал ауқымды кантондар мен округтер мемлекеттік биліктің жергілікті деңгейі ретінде қабылданатын, сондай-ақ, жергілікті өзін-өзі басқару элементтері өңірлер деңгейінде мемлекеттік билікті толығымен ауыстыра алу үшін департамент деңгейінде қайта пайдаланылатын Франция елін айқын мысал етуге болады.

Франция тарихында Бесінші Республиканың өмір сүріп отырғанына отыз тоғыз жыл уақыт өтті. Франция конституциясының тарихының ерекшелігін берде-бір буржуазиялық мемлекеттермен салыстыруға болмайды. Сондықтан да Францияны «Конституция лабораториясы» деп, ал, француздарды «ұлы конституция құрастырушылар» деу тегін емес.

Францияда — жергілікті өзін-өзі басқарудың аумақтық кіші құрылымдық бөлігі — коммуна болып табылады (қазіргі кезде оның саны 40 мыңнан асады). Коммуна қалалық (қаладағы аудандар) және селолық болып бөлінеді. Коммунаның басқару органдарына 6 жылға сайланатын муниципалдық кеңес жатады. Оның депутаттарының саны тұрғылықты халықтың санына байланысты.

Муниципалдық кеңесті — мэр басқарады. Францияда оның өкілеттігі өте күрделі, өйткені, ол бірінші жағынан сайланбалы адам боса, екінші жағынан алып қарасақ ол — үкіметтің агенті ретінде заңдардың орындалуын қарауға, мемлекеттік аппараттың кейбір бөліктерінің қызметтерін бақылауға тиіс (мысалы, муниципалдық полиция). Мэрмен бірге оның орынбасарлары сайланады (1-12 адамға дейін), ал үлкен қалаларда, айталық Парижде, Марселде, Лионда т.б. мэрдің орынбасарлары одан да көп.

Мысал ретінде Трамбле-де-Гомес деп аталатын кішігірім қаланы алалық. Париждің қасында орналасқан, 30 мыңдай тұрғындары бар. Қаланың өмірін муниципалдық кеңес басқарады. Кеңесте не барлығы 35 депутат жұмыс істейді. Жасырын дауыспен мэрді, оның 10 орынбасарларын сайлайды. Мэрмен бірігіп олар кеңес бюросын қрайды. Осы депутаттардың ішінде тек қана тұрақты негізде мэр ғана қызмет атқарады, ал қалған депутаттар өз мамандығы бойынша жұмыс істейтін жерінде тұрақты қызмет атқарып, сол жерден еңбекақы алады, тек бір рет жұмыстан босатылады. Осыған орай айтатынымыз бұл тек қызметкерлерге қатысы бар, ал өндірістен ешкімді де босатпайды. Мэрилердің аппараты 80 қызметкерлерден тұрады. Оны мэр тағайындайтын мэрдің хатшысы басқарады. Ол барлық күнделікті атқарылатын жұмысқа жауапты. Бұл лауазымдағы адам депутат болуға хақысы жоқ. Кеңестің бюросы демалысына бір рет жиналады. Ал Кеңестің өзі толық құрамында айында бір рет жиналады, онда да тек бюро мәжілісінде қабылданған шешімді бекіту, не оны бекітпеу үшін Мэрдің барлық шешімдері бекітілуге жатады.

Келесі өзін-өзі басқарушы аумақтық бөліктер — департамент. Оның органы — генералдық кеңес, оны бірнеше коммунадан тұратын округ (кантон) сайлайды. Әр кантоннан бір генералдық кеңесші сайланады. Бірінші мәжілісте генералдық кеңес төрағасын, оның орынбасарларын, хатшысын (олар кеңестің бюросын құрайды) және 4-7 адамнан тұратын департаменттің комиссиясының сайлайды. Бұлар жылына екі сессия болатын шақырымдардың аралығында генералдық кеңестің атқарушы ортаны болып табылады.

1982 жылғы реформада генералдық кеңеспен департаменттік комиссиясының өкілеттігі едәуір кеңейтілді. Ең басты енгізілген жаңалық-префектің қызметіне кеңестік және комиссиялық бақылау жасау болатын. Ендігі жерде префект өз билігінше генералдық кеңестің шешімін бұзуға не жоюға қақысы жоқ, ол тек келіспеген жағдайда жоғарғы инстанцияға шағымданып, наразылық білдіре алады.

Осыған орай мынаны естен шығармауымыз керек: француздық жергілікті өзін-өзі басқарудың барлық ауыртпалық ортасы — коммуна болып қала береді. Департаменттегі генералдық кеңестің міндеті бұрынғысынша өзгеріске ұшыраған жоқ. Оған жататындар — жол құрылысы, қоғамдық көлік, әкімшілік үйлерді қолдануға беру, әлеуметтік көмек көрсететін орталық ведомстволарға көмектесу (ауруханаларға, қарттар үйлеріне, жетімдер үйлеріне) және оқу-ағарту ісіне қамқорлық жасау (лицейлерге, департамент төңірегіндегі жоғарғы оқу мектептерінде).

1982 жылғы реформа регионалдық республика префектің билігін тарылтып, регионалдық кеңестің және оның төрағасының өкілеттігін одан әрі кеңейтті, бірақ ол қалай да болмасын бір-ақ басты мәселені шеше алған жоқ — регионда сайланбалы органдарды құру (Корсик аралынан басқа). Өйткені, экономикалық регионға толық (яғни сайлану) мәртебесін берудің өзі ұсақ коммуналардың өміріне әсерін тигізер еді (әсіресе, селолық). Оларды бір ірі бөліктерге біріктіруге болар еді. Оның өзі, әрине, сайланбалы мерилердің және муниципалдық кеңесшілердің орнын алып тастауға кесірін тигізері сөзсіз.

Жергілікті өзін-өзі басқарудағы негізгі буын коммуналар. Әрбір коммунаның өз өкілетті органы – кеңес пен кеңес депутаттары арасынан сайланатын мэрі бар. Мэр және тұрақты негізде жұмыс жасайтын муниципалдық кеңестің депутаттары муниципалитетті құрайды. Сонымен қатар, мэр мемлекеттік қызметші болып табылады.

Мэрдің қызметі муниципалдық кеңес және республикалық комиссардың әкімшілік бақылауы арқылы жүзеге асырылады. Республикалық комиссар сондай-ақ, коммуна қабылдайтын шешімдердің заңдылығын бақылайды және қажет жағдайда оның күшін жою туралы сотқа шағымданады (яғни, муниципалды кеңеске әкімшілік бақылау принціпі жүрмейді).

Барлық муниципалды жүйелерге демократиялық шарттарда даму, жергілікті өзін-өзі басқарудың түрлі формаларын сақтау және дамыту сияқты мазмұнды белгілер тән. Бұл әр түрлі аумақ тұрғындарының бірыңғай өмір сүру деңгейіне ерекше назар аударатын елдер үшін әділетті болмақ. Мысалы, Германияда коммуналдық құқық –жерлердің ерекше құзыреттілігі ретінде саналып, жер Коммуналдық Конституциялары арасында көптеген айырмашылықтары бар.

Мемлекетте жергілікті өзін-өзі басқаруды ұйымдастырудың төрті үлгісі бар:

«мықты мэр» – жергілікті мәселелермен де, мемлекеттік өкілеттіктердің орындалуымен де айналысады (француздық үлгі);

«мықты магистрат» – депутаттар жиналысында сайланады және атқарушы билікті алқалы түрде жүзеге асырады (солтүстікгермандық үлгі);

«мықты директор» – атқарушы билік басшысы, коммуналдық кеңес сайлайды бургомистр негізінен өкілеттілік функцияларды атқарады (англосаксондық үлгі);

«мықты кеңес» – қауымдастықтың ең жоғарғы билік органы болып табылады, бургомистр кеңестің және бір уақытта атқарушы биліктің төрағасы қызметін атқарады (оңтүстікгерманиялық үлгі);

Жергілікті басқарудың француз үлгісі. Францияда жергілікті органдардың статусын департаменттер және коммуналар иеленеді, негізгі әкімшілік — территориялық құрылым және де бір уақытта жергілікті білімдер, және мемлекеттік басқару органдары болып келеді. Қазіргі кезде елде 95 департамент және коммуналардың 36 мыңнан жоғары коммуналар саналады. Олардан басқа мемлекеттік басқару бірліктері ретінде сондай әкімшілік төңірек және аймақтық органдар алға шығады.

Департамент жергілікті орган бас кеңес сияқты келесі өкілеттіктермен үлестірілген:

— департаменттік қызмет жасауды ұйымдастыру және оларды басқару;

— департамент мүлігін басқару;

— департамент қаражатын қабылдау және оның атқарылуын бақылау; департаменттің кеңесші орган, шаруашылық жоспарлау және аймақтық бағдарламалау функцияларын жүзеге асыру.

Коммунаның ең жоғарғы органы — муниципальдық кеңес, өз құрамынан мэр және оның орынбасарлардын сайлайды. Мэр коммунаның атқару өкіметін ұсынады және екі түрлі қызмет атқарады — өзін-өзі басқарудың басшысы және орталық өкіметтің өкілі ретінде (себебі, коммуна бір уақытта мемлекеттік округпен және жергілікті білім болып келеді). Басқа мемлекеттердің қатарында жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі Франциядағы үлгіге жатады, бірақ бұл абсолютті қайталау емес. Мысалы, Италияда, үш буынды жүйе орын алады — облыстарда, провинцияларда және қауымдарда . Облыстар — бұл дербес жауаптылығы және функциялары бар автономиялық құрылым, провинциялар және қауымдар — мемлекет және облыстардың территориялық бөлінуіндегі жергілікті басқару бірлігі. Сәйкесінше, облыс провинцияларға және қауымдарға лайықты қаражат құралдарын бөліп, әкімшілік функциялардың бөлігін делегировать етеді (облыстық, дәл осылай мемлекеттік).

Коммуналық жүйе арасында ең төмен буындар саналатын әр алуан қауымдарды қалалық және ауылдық боп айырады, бірақ барлық жағдайда қауымның өкілдік органы ретінде кеңес алға шығады. Елде коммуналдық басқару құрылымына талаптар бірыңғай емес және көптеген жергілікті басқарушы органдары болады . Муниципалдық әкімшіліктің сайлаушы және атқарушы органдары арасындағы функционал байланыстардың айқын ерекшеліктерімен сипатталатын бірнеше түрін ерекшелейді.

Осылайша, нарықтық экономикасы дамыған – Францияда жергілікті басқару түрлерінің кең диапозоны байқалады

Пайдаланылатын әдебиеттер:

1. 1. Қасым-Жомарт Тоқаев Халық бірлігі және жүйелі реформалар – ел өркендеуінің берік негізі -Нұр-Сұлтан, 2021 ж. 1 қыркүйек

2. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.

3. Барциц И.Н. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. 1991-2021-М.: Дело РАНХиГС, 2021 -448 с.

4. Васильев В.П., Деханова М.Г., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление -М.: Юрайт, 2021-307 с

5. Глазьев С.Ю. Управление развитием экономики: курс лекций - М.: Факультет государственного управления МГУ, 2019 - 759 с.

6. Кудина М.В., Воронов А.С., Леонтьева Л.С.Управление государственными реформами и корпоративными преобразованиями- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021- 255 с.

7. Липски С.А. Система государственного управления -М.: ИНФРА-М, 2020 -229 с.

8. Кошкидько В.Г., Пронкина С.В. Региональное управление: отечественный и зарубежный опыт: монография – М. АРГАМАК-МЕДИА, 2018 – 320 с

9. Мухаев Р.Т. Государственое и муниципиальное управлени-М.: ИНФРА-М, 2021-467 с.

10. Пушкарева Г.В., Соловьев А.И., Михайлова О.В. Идеи и ценности в государственном управлении - М.: Аспект-Пресс, 2018 - 272 с.

11.Сморгунова Л.В. Государственная политика и управление: уровни, технологии, зарубежный опыт-М.: Юрайт, 2020-484 с.

12.Современные подходы к изучению истории государственного управления - М.: МГУ, 2020 – 76 с.

13.Современные тенденции в государственном управлении,

экономике, политике, праве -Ростов н/Д: ЮРИУ РАНХиГС, 2021 – 426 с.

14. Воронов А.С. Кудина М.В., Леонтьева Л.С. Управление государственными реформами и корпоративными преобразованиями - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 255 с.

Қосымша әдебиеттер:

1. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

2. Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

3. М. Коннолли, Л. Хармс, Д. Мэйдмент Әлеуметтік жұмыс: контексі мен практикасы – Нұр-Сұлтан: "Ұлттық аударма бюросы ҚҚ, 2020 – 382 б.

4. Стивен П. Роббинс, Тимати А. Джадж

Ұйымдық мінез-құлық негіздері = Essentials of Organizational Benavior [М - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 487 б.

5. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

6. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

7. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

8. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б.

9. Шваб, Клаус.Төртінші индустриялық революция = The Fourth Industrial Revolution : [монография] - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018- 198 б.